



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**Извештај о ревизији правилности пословања  
Министарства унутрашње и спољне трговине, Београд, у делу  
који се односи на јавне набавке, накнаде лицима ангажованим  
ван радног односа и преузимање обавеза за 2023. годину**



Број 400-44/2024-06/11  
Београд, 16. септембар 2024. године

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

Насловна фотографија: доставило Министарство унутрашње и спољне трговине.

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама буџетских корисника које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су регулисане јавне набавке, исплате накнада за рад ван радног односа и преузимање обавеза, јер:

- Нису предузимане све потребне мере приликом планирања, уговарања и извештавања о поступцима јавних набавки;
- Спровођење поступака јавних набавки, закључивање уговора и измене закључених уговора нису вршени у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка радова, добара и услуга вршена је без спровођења поступка јавних набавки, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- Исплате накнада за рад ван радног односа нису вршене у складу са Законом о раду и другим прописима и
- Преузимање обавеза није вршено у складу са одобреним апропријацијама и прописима.

## Шта смо препоручили?

За уређење области која је била предмет ревизије дали смо две препоруке.

Препоруке су усмерене на то:

- да се закључују уговори о обављању привремених и повремених послова у складу са Законом о раду и
- да се прибавља сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије по основу доделе дотација, у складу са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.

## Резиме

Министарство унутрашње и спољне трговине (у даљем тексту: Министарство) је у складу са прописима планирало и спровело поступке јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, чија је укупна процењена вредност 50,43 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 49,90 милиона динара без ПДВ-а у складу са овим законом.

Закључени су уговори у поступцима јавних набавки, набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује и поступцима централизованих јавних набавки укупне вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

Министарство је извршило уговоре у вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама и интерним актима.

Министарство је извршило евидентирање јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама. Објављени су збирни извештаји о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2023. годину на Порталу јавних набавки, у року прописаном овим законом.

Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова у трајању дужем од 120 радних дана, на основу којих је обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2,98 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду. Министарство је закључило уговоре о допунском раду у складу са Законом о раду. Закључени су уговори са два посебна саветника министра, у складу са Одлуком о броју посебних саветника министара и мерилима за накнаду за њихов рад.

Министарство је преузело обавезе за 2023. годину у складу са одређеним апропријацијама Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину и променама апропријација, као и одредбама Закона о буџетском систему, у износу од 1,56 милијарди динара.

Министарство није прибавило сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије у 2023. години по основу додељених дотација за девет удружења потрошача у укупном износу од 16,40 милиона динара, што није у складу са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.

Број новозапослених лица на неодређено време и ангажованих лица на основу уговора о привременим и повременим пословима, уговора о допунском раду и по другим основима током 2023. године, у складу је са Законом о буџетском систему.

## САДРЖАЈ

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ .....</b>	<b>5</b>
<b>1. Јавне набавке .....</b>	<b>5</b>
1.1. Министарство је у складу са прописима извршило планирање јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, чија је укупна процењена вредност 50,43 милиона динара без ПДВ-а.....	5
1.2.1. Министарство је спровело ревидиране поступке јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, чија је процењена вредност 50,43 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 49,90 милиона динара без ПДВ-а, у складу са овим законом.....	6
1.2.2. Закључени су уговори у поступцима јавних набавки, набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује и поступцима централизованих јавних набавки укупне вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.....	7
1.3. Министарство је извршило уговоре у вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а у складу са закљученим уговорима и интерним актима. ....	7
1.4. Министарство је евидентирање и извештавање о набавкама извршило у складу са прописима. ....	7
<b>2. Накнаде лицима ангажованим ван радног односа .....</b>	<b>9</b>
2.1. Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова у трајању дужем од 120 радних дана, на основу којих је обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2,98 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.....	9
2.2. Министарство није вршило исплате награда, новчане помоћи, накнада трошкова и других давања физичким лицима која нису запослена у Министарству. ....	10
2.3. Број новозапослених лица на неодређено време, запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника), ангажованих лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова и уговора о допунском раду, током 2023. године, у складу је са чланом 27к став 1 и 4 Закона о буџетском систему. ....	10
<b>3. Преузимање обавеза .....</b>	<b>12</b>
3.1. Министарство је преузело обавезе за 2023. годину у складу са одређеним апропријацијама Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину и променама апропријација, као и одредбама Закона о буџетском систему, у износу од 1,56 милијарди динара.....	12
<b>4. Скретање пажње .....</b>	<b>13</b>
<b>II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>14</b>
<b>Захтев за достављање одазивног извештаја .....</b>	<b>15</b>
<b>III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ.....</b>	<b>17</b>
<b>IV ПРИЛОЗИ .....</b>	<b>21</b>
Прилог 1 - Интерна контрола и интерна ревизија .....	22
Прилог 2 - Јавне набавке.....	28
Прилог 3 - Накнаде лицима ангажованим ван радног односа.....	39
Прилог 4 - Преузимање обавеза за 2023. годину.....	45

## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. Јавне набавке

**1.1. Министарство је у складу са прописима извршило планирање јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, чија је укупна процењена вредност 50,43 милиона динара без ПДВ-а.**

**1.1.1. Министарство је донело и објавило на својој интернет страници Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке од 13. августа 2020. године и Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке од 6. фебруара 2023. године.**

Министарство је донело Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке број 110-00-99/2020-02 од 13. августа 2020. године и Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке број 404-02-71/2022-02 од 6. фебруара 2023. године и објавило на својој интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>.

**1.1.2. Министарство је Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке од 13. августа 2020. године и Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке од 6. фебруара 2023. године, уредило питања која су прописана Законом о јавним набавкама.**

Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке од 13. августа 2020. године и Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке од 6. фебруара 2023. године, уређена су питања прописана Законом о јавним набавкама.

**1.1.3. Министарство је усвојило и објавило годишњи план јавних набавки за 2023. годину и седам измена овог плана, у складу са Законом о јавним набавкама.**

Министарство је усвојило План јавних набавки за 2023. годину од 13. фебруара 2023. године, који је седам пута измењен и објавило на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, у складу са чланом 88 Закона о јавним набавкама.

**1.1.4. План јавних набавки за 2023. годину и измене овог плана садрже све податке прописане Законом о јавним набавкама.**

План јавних набавки за 2023. годину од 13. фебруара 2023. године и седам измена овог плана, садрже податке прописане чланом 88 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23

**1.1.5. Министарство је усвојило План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2023. годину, који је измењен 12 пута.**

Министарство је усвојило План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2023. годину од 13. фебруара 2023. године, који је измењен 12 пута.

**1.1.6. Министарство је процењену вредност ревидираних јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама у укупном износу од 50,43 милиона динара без ПДВ-а засновало на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама**

Процењена вредност ревидираних јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у укупном износу од 50,43 милиона динара без ПДВ-а, заснована је на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта у складу са Законом о јавним набавкама.

**1.2.1. Министарство је спровело ревидиране поступке јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, чија је процењена вредност 50,43 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 49,90 милиона динара без ПДВ-а, у складу са овим законом.**

**1.2.1.1. Министарство је спровело ревидиране поступке јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује у складу са овим законом, чија је процењена вредност 50,43 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 49,90 милиона динара без ПДВ-а.**

Ревидирани поступци јавних набавки (13 поступака) и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује (четири набавке), чија је процењена вредност 50,43 милиона динара без ПДВ-а и уговорена вредност 49,90 милиона динара без ПДВ-а, спроведени су у складу са овим законом.

**1.2.1.2. Министарство је спровело три преговарачка поступка без објављивања јавног позива у складу са Законом о јавним набавкама.**

Министарство је, у складу са Законом о јавним набавкама, спровело три преговарачка поступка без објављивања јавног позива (ЈН П-29/2022, ЈН П-6/2023 и ЈН П-7/2023), чија је процењена вредност 6,01 милион динара без ПДВ-а и уговорена вредност 5,84 милиона динара без ПДВ-а.

**1.2.1.4. Конкурсна документација је сачињена у складу са прописима.**

У ревидираним поступцима јавних набавки (13 поступака) сачињена је конкурсна документација у складу са прописима.



**1.2.2. Закључени су уговори у поступцима јавних набавки, набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује и поступцима централизованих јавних набавки укупне вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.**

**1.3. Министарство је извршило уговоре у вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а у складу са закљученим уговорима и интерним актима.**

**1.4. Министарство је евидентирање и извештавање о набавкама извршило у складу са прописима.**

**1.2.2.1. Министарство је закључило уговоре у ревидираним поступцима јавних набавки (13 поступака) и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама (четири поступка), укупне вредности од 49,90 милиона динара без ПДВ-а, у складу са овим законом.**

У ревидираним поступцима јавних набавки (13 поступака) и поступцима набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама (четири поступка), закључени су уговори чија је укупна вредност 49,90 милиона динара без ПДВ-а, у складу са овим законом.

**1.2.2.2. Министарство је закључило уговоре/анексе у 13 поступака централизованих јавних набавки, укупне вредности од 84,16 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.**

У поступцима централизованих јавних набавки (13 поступака) закључени су уговори/анекси укупне вредности од 84,16 милиона динара без ПДВ-а, у складу са Законом о јавним набавкама.

**1.3.1. Извршени су уговори у вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама и интерним актима.**

Министарство је извршило уговоре у вредности од 134,06 милиона динара без ПДВ-а у складу са уговорним одредбама и интерним актима.

**1.3.2. Министарство је изменило уговоре у три поступка јавних набавки и једном поступку набавке на који се Закон о јавним набавкама не примењује, у складу са овим законом.**

У три ревидирана поступка јавних набавки (ЈН О-14/2022 - Партија 1 и 3, ЈН О-17/2022, ЈН О-38/2022) и једном поступку набавке на који се Закон о јавним набавкама не примењује, закључени су анекси уговора у складу са овим законом.

**1.4.1. Евидентирани су радње и акти током планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки и води се евиденција закључених уговора о јавним набавкама и евиденција извршења уговора, као и евиденција добављача.**

Министарство је евидентирао радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки и води евиденцију закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију извршења уговора, као и евиденцију добављача, у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

**1.4.2. Објављен је збирни извештај о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним**

**набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2023. годину на Порталу јавних набавки, у року прописаном овим законом.**

Министарство је објавило збирни извештај о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2023. годину на Порталу јавних набавки 19. јануара 2024. године, у складу са чланом 181 ст. 3 и 4 овог закона.



## 2. Накнаде лицима ангажованим ван радног односа

**2.1. Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова у трајању дужем од 120 радних дана, на основу којих је обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2,98 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.**

**2.1.1. Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима, у трајању дужем од 120 радних дана и по том основу обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2,98 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду<sup>2</sup>.**

Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог и повремених карактера, односно који су трајали дуже од 120 радних дана у 2023. години, на основу којих је обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2,98 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.

*У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2).*

**2.1.2. Министарство је закључило са два лица уговоре о допунском раду и по том основу обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 981 хиљаде динара, у складу са Законом о раду.**

Министарство је током 2023. године закључило уговоре о допунском раду са два лица, којима је уговорена нето накнада у висини од по 50 хиљада динара.

Овим лицима је исплаћена накнада у укупном нето износу од 636 хиљада динара, односно бруто износу од 981 хиљаде динара.

**2.1.3. Министарство је закључило уговоре са два посебна саветника министра, којима је исплаћена бруто накнада у износу од 6,42 милиона динара, у складу са Одлуком о броју посебних саветника министара и мерилима за накнаду за њихов рад<sup>3</sup>.**

Закључени су уговори са два посебна саветника министра унутрашње и спољне трговине 28. октобра 2022. године, којима је уговорена нето накнада за рад посебног саветника у висини од по 147.000 динара. Анексима уговора од 8. фебруара 2023. године увећана је нето накнада на износ 165.000 динара.

Према подацима Министарства, посебним саветницима је исплаћена накнада у укупном нето износу од 3.879.000 динара, односно бруто износу од 6.422.157 динара.

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - Одлука УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 107/12, 93/13, 71/14, 18/19 и 9/21

Накнада је утврђена и исплаћена у складу са Одлуком о броју посебних саветника министара и мерилима за накнаду за њихов рад.

#### **2.1.4. Документовано је извршење посла од стране ангажованих лица за рад ван радног односа.**

Документовано је извршење посла од стране посебних саветника министра, ангажованих лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова, као и ангажованих лица на основу уговора о допунском раду.

#### **2.1.5. Порез и доприноси за обавезно социјално осигурање ангажованих лица ван радног односа обрачунати су и исплаћени у износу од 30,67 милиона динара, у складу са прописима и одредбама закључених уговора.**

Министарство је обрачунало и исплатило порез и доприносе за обавезно социјално осигурање ангажованих лица ван радног односа у износу од 30,67 милиона динара, у складу са прописима и одредбама закључених уговора.

## **2.2. Министарство није вршило исплате награда, новчане помоћи, накнада трошкова и других давања физичким лицима која нису запослена у Министарству.**

### **2.2.1. Министарство није вршило исплате награда, новчане помоћи, накнада трошкова и других давања физичким лицима која нису запослена у Министарству.**

У 2023. години, Министарство није вршило исплате награда, новчане помоћи, накнада трошкова и других давања физичким лицима која нису запослена у Министарству.

## **2.3. Број новозапослених лица на неодређено време, запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника), ангажованих лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова и уговора о допунском раду, током 2023. године, у складу је са чланом**

### **2.3.1. Министарство је, у складу са чланом 27к став 1 Закона о буџетском систему, током 2023. године примило 22 лица у радни однос на неодређено време, на основу прибављених сагласности надлежне комисије.**

У 2023. години, Министарство је у складу са чланом 27к став 1 Закона о буџетском систему<sup>4</sup>, примило 22 лица у радни однос на неодређено време, на основу прибављених сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава од 30.

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, 118/21 - др. закон и 93/23)

**27к став 1 и 4 Закона о буџетском систему.**

јануара 2023. године, 28. фебруара 2023. године, 29. марта 2023. године, 26. априла 2023. године, 31. маја 2023. године и 28. јуна 2023. године.

**2.3.2. Број запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника), ангажованих лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова и уговора о допунском раду, током 2023. године, у складу је са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.**

Током 2023. године, Министарство је, у складу са чланом 27к став 4 овог закона, имало месечно од 45 до 66 запослених у радном односу на одређено време (изузев у својству приправника), ангажованих лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова и уговора о допунском раду, уз претходно прибављене сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава од 27. децембра 2022. године, 26. априла 2023. године, 28. јуна 2023. године и 30. августа 2023. године.

### 3. Преузимање обавеза

**3.1. Министарство је преузело обавезе за 2023. годину у складу са одређеним апропријацијама Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину и променама апропријација, као и одредбама Закона о буџетском систему, у износу од 1,56 милијарди динара.**

**Министарство није прибавило сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије у 2023. години по основу додељених дотација за девет удружења потрошача у укупном износу од 16,40 милиона динара, што није у складу са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.**

**3.1.1. Министарство је преузело обавезе за 2023. годину у складу са одређеним апропријацијама Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину<sup>5</sup> и променама апропријација, као и одредбама Закона о буџетском систему, у износу од 1,56 милијарди динара.**

Утврђено је да је Министарство преузело обавезе за 2023. годину у складу са одређеним апропријацијама Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину и променама апропријација, у износу од 1,56 милијарди динара.

Преузете обавезе су у складу са Законом о буџетском систему.

**3.1.2. Министарство није прибавило сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије у 2023. години по основу додељених дотација за девет удружења потрошача у укупном износу од 16,40 милиона динара, што није у складу са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.**

Није прибављена сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије у 2023. години по основу додељених дотација за девет удружења потрошача у укупном износу од 16,40 милиона динара, што није у складу са тач. 2 и 3 Закључка Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.

*У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3).*

---

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 138/22 и 75/23

#### 4. Скретање пажње

Скрећемо пажњу на налазе у Прилогу 4:

Влада је донела Закључак 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године, којим је наложила:

- У тачки 1 - да корисници средстава буџета Републике Србије, почев од 15. септембра 2022. године, на терет буџета Републике Србије преузимају само обавезе које омогућавају елементарне услове за несметано обављање законом утврђених надлежности, односно послова из делокруга, и то за извршавање: сталних трошкова (енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и др.); трошкова путовања у земљи и иностранству; издатака за гориво (бензин, дизел гориво, уља и мазива); расхода за канцеларијски материјал; расхода за набавку материјала за одржавање хигијене; расхода за набавку оброка (хране) и пића, уколико је њихово обезбеђење у вези са обављањем делатности корисника средстава буџета Републике Србије,

- У тачки 2 - да је за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије, чија је процењена вредност већа од 2.000.000 динара, корисник средстава буџета Републике Србије у обавези да прибави сагласност Министарства финансија, изузев за обавезе из тачке 1, за чије се преузимање не прибавља сагласност, без обзира на процењену вредност,

- У тачки 3 - да се сагласност из тачке 2 прибавља пре покретања поступка јавне набавке, односно пре закључивања уговора за набавку радова, добара и услуга, односно пре објављивања јавног позива или конкурса за доделу средстава из буџета Републике Србије, и то за расходе и издатке који се извршавају из извора: 01 - Приходи из буџета; 04 - Сопствени приходи буџетских корисника; 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине; 10 - Примања од домаћих задуживања; 11 - Примања од иностраних задуживања и 13 - Нераспоређени вишак прихода из ранијих година и

- У тачки 5 - да су корисници средстава буџета Републике Србије дужни да Министарству финансија до 5. у месецу достављају образложени извештај о преузетим обавезама на терет буџета за претходни месец, с тим што индиректни корисници овај извештај достављају преко надлежног директног корисника буџетских средстава.

У предметном Закључку Владе није наведено на које преузете обавезе се односи достављање образложеног извештаја о преузетим обавезама за претходни месец, тј. није наведено да ли се Министарство финансија извештава о преузетим обавезама из тач. 1 и 2 или само о преузетим обавезама из тачке 2.

## II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

### 1. Резиме откривених неправилности

#### ПРИОРИТЕТ 1<sup>6</sup>

1) Решењима о постављењу, која је донела Влада током 2023. и 2024. године, више пута је продужавано (по три месеца) обављање функције вршиоцима дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретару Министарства, који су постављени на шест месеци, што није у складу са чланом 67а став 1 и 6 Закона о државним службеницима<sup>7</sup> (Прилог 1 - Интерна контрола и интерна ревизија).

2) Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог и повремениг карактера, односно који су трајали дуже од 120 радних дана у 2023. години, на основу којих је обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2,98 милиона динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду (Прилог 3 - Накнаде лицима ангажованим ван радног односа).

#### ПРИОРИТЕТ 2<sup>8</sup>

3) Министарство није прибавило сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије у 2023. години по основу додељених дотација за девет удружења потрошача у укупном износу од 16,40 милиона динара, што није у складу са тач. 2 и 3 Закључка Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године (Прилог 4 - Преузимање обавеза за 2023. годину).

#### ПРИОРИТЕТ 3<sup>9</sup>

У поступку ревизије нису откривене неправилности трећег приоритета.

### 2. Резиме препорука

#### ПРИОРИТЕТ 1

1) Препоручујемо одговорним лицима Министарства да упуте иницијативу Влади за постављење на положај вршилаца дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретара Министарства у складу са Законом о државним службеницима (Прилог 1, Препорука број 1).

2) Препоручујемо одговорним лицима Министарства да закључују уговоре о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду (Прилог 3, Препорука број 2).

<sup>6</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05 - испр, 83/05 - испр, 64/07, 67/07 - ипр, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22

<sup>8</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

<sup>9</sup> ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року до три године

## **ПРИОРИТЕТ 2**

3) Препоручујемо одговорним лицима Министарства да прибављају сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије по основу доделе дотација, у складу са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године (Прилог 4, Препорука број 3).

## **ПРИОРИТЕТ 3**

У поступку ревизије нису дате препоруке трећег приоритета.

### **3. Предузете мере у поступку ревизије**

Није било предузетих мера у поступку ревизије.

### **Захтев за достављање одазивног извештаја**

Министарство унутрашње и спољне трговине, Београд је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство унутрашње и спољне трговине, Београд је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужно да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Министарство унутрашње и спољне трговине, Београд обавезно је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Министарство унутрашње и спољне трговине, Београд обавезно је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.



На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**16. септембар 2024. године**

### III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2024. годину и Закључка број 400-44/2024-06/1 од 4. јануара 2024. године.

#### 1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Министарства унутрашње и спољне трговине, Београд, у делу који се односи на јавне набавке, накнаде лицима ангажованим ван радног односа и преузимање обавеза за 2023. годину.

#### 2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2023. године до 31. децембра 2023. године.

#### 3. Информације о субјекту ревизије

Субјект ревизије: Министарства унутрашње и спољне трговине  
Седиште: Београд, Немањина 22 -26  
Делатност државних органа - шифра 8411  
Матични број: 17855131  
Порески идентификациони број: 108508206.

Према члану 2 Закона о министарствима<sup>10</sup>, који се примењивао до 25. октобра 2020. године, образовано је Министарство трговине, туризма и телекомуникација, а чланом 8 овог закона прописано је које послове државне управе обавља.

Чланом 9 Закона о министарствима<sup>11</sup>, који се примењивао од 26. октобра 2020. године до 21. октобра 2022. године, прописани су послови државне управе које обавља Министарство трговине, туризма и телекомуникација, а чланом 39 овог закона да, од ступања на снагу овог закона наставља рад, у складу са делокругом утврђеним овим законом, Министарство трговине, туризма и телекомуникација.

Чланом 2 Закона о изменама и допунама Закона о министарствима<sup>12</sup>, који се примењује од 22. октобра 2022. године, прописани су послови државне управе које обавља Министарство унутрашње и спољне трговине. Према члану 10 ст. 1, 9 и 12 овог закона, од ступања на снагу овог закона: Министарство трговине, туризма и телекомуникација наставља рад, у складу са делокругом утврђеним овим законом, као Министарство унутрашње и спољне трговине; Министарство туризма и омладине преузима од Министарства трговине, туризма и телекомуникација запослене, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење својих надлежности у области туризма, утврђених овим законом и Министарство информисања и телекомуникација преузима од Министарства трговине, туризма и телекомуникација запослене, као и права, обавезе средства за рад и архиву за вршење својих надлежности у области телекомуникација и информационог друштва, утврђених овим законом.

Чланом 1 став 2 Закона о државној управи<sup>13</sup>, прописано је да државну управу чине министарства, органи управе у саставу министарства и посебне организације (у даљем тексту: органи државне управе), а чланом 2 став 1 и 2 овог закона да се органи државне управе

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 - др. закон и 62/17

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број 128/20

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, број 116/22

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон

образују законом и да се делокруг органа државне управе одређује законом. У члану 3 став 1 и 2 овог закона, прописано је да рад органа државне управе подлеже надзору Владе и да Народна скупштина надзире рад органа државне управе преко надзора над радом Владе и члановима Владе. Чланом 22 овог закона прописано је да се министарство образује за послове државне управе у једној или више међусобно повезаних области, а чланом 23 да министарством руководи министар, да министар представља министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства, као и да је министар одговоран Влади и Народној скупштини за рад министарства и стање у свим областима из делокруга министарства.

У члану 25 овог закона прописано је да министарство има помоћнике министра, који за свој рад одговарају министру; да помоћник министра руководи заокруженом облашћу рада министарства за коју се образује сектор и да помоћника министра поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника.

Чланом 26 овог закона прописано је да министарство може да има секретара министарства, који за свој рад одговара министру; да секретар министарства помаже министру у управљању кадровским, финансијским, информатичким и другим питањима и у усклађивању рада унутрашњих јединица министарства и сарађује са другим органима и да секретара министарства поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника.

Чланом 71 став 1 и 2 Закона о буџетском систему прописана је одговорност функционера директног корисника буџетских средстава.

Влада Републике Србије даје сагласност на општи акт о унутрашњем уређењу и систематизацији послова Министарства, који доноси министар. Министарство финансија даје сагласност за закључивање вишегодишњих уговора и преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије процењене вредности веће од 2.000.000 динара (осим одређених обавеза).

Током 2023. године, Министарство је било уписано у Списак корисника јавних средстава, који је саставни део Правилника о Списку корисника јавних средстава<sup>14</sup>, са јединственим бројем корисника јавних средстава (ЈБКЈС) – 14830 и типом КЈС 1 (директни корисник буџетских средстава).

Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, опредељена су средства за реализацију послова из делокруга Министарства у укупном износу од 1.686.162.000 динара (Раздео 32 – Министарство унутрашње и спољне трговине: Извор финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 1.592.849.000 динара и Извор финансирања 56 – Финансијска помоћ ЕУ у износу од 93.313.000 динара).

Министарство извршава расходе и издатке преко рачуна Извршење буџета РС број 840-1620-21 код Управе за трезор.

### **Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама, накнадама лицима ангажованим ван радног односа и преузимање обавезе за 2023. годину, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број 143/22

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке, накнаде за рад ван радног односа и преузимање обавеза код Министарства унутрашње и спољне трговине, Београд.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

#### 4. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама и подзаконска акта донета на основу овог закона (чл. 5-7, 11-21, 27, 29, 32-35, 41, 49, 52-56, 58, 60- 63, 85, 87, 88, 93- 96, 99, 105-109, 112-118, 131-134, 144, 146-148, 151, 152, 154-162, 181, 226);
- Закон о државној управи (члан 27);
- Закон о државним службеницима (члан 67а);
- Закон о раду (чл. 197-202);
- Закон о порезу на доходак грађана<sup>15</sup> (чл. 85 и 86);
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>16</sup> (чл. 6, 7, 16, 28, 44 и 57),
- Закон о буџетском систему (члан 2 став 1 тач. 31, 37 и 38, члан 5 став 9, члан 27к, чл. 54, 56, 58, 61, 69, 71 и 72);
- Закон о буџету Републике Србије за 2023. годину (члан 8);
- Одлука о броју посебних саветника министара и мерилима за накнаду за њихов рад (тач. 3 и 4);
- Акти Владе и/или другог надлежног органа и
- Интерна акта субјекта ревизије.

Ревизорска питања на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је планирање јавних набавки извршено у складу са прописима?
- 2) Да ли су јавне набавке спроведене и уговори закључени у складу са прописима?
- 3) Да ли су јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима и интерним актима субјекта ревизије?
- 4) Да ли је евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
- 5) Да ли је Субјект ревизије уговоре за рад ван радног односа закључивао у складу са одредбама Закона о раду и да ли је извршење уговорених послова документовано, а накнаде, порез и доприноси за обавезно социјално осигурање обрачунати и исплаћени у складу са прописима и одредбама закључених уговора за рад ван радног односа?
- 6) Да ли су закључени уговори и донете одлуке о исплати накнада, награда, новчане помоћи, накнада трошкова и другим давањима физичким лицима која нису запослена у Субјекту ревизије извршене у складу са прописима?
- 7) Да ли је број запослених и ангажованих лица за рад ван радног односа или по другим основама усклађен са чланом 27к Закона о буџетском систему?
- 8) Да ли су преузете обавезе у складу са Законом о буџетском систему и Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, као и извршеним променама апропријација?

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - одлука УС, 7/12 - усклађени дин. изн, 93/12, 114/12 - одлука УС, 8/13 - усклађени дин. изн, 47/13, 48/13 - испр, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн, 7/17 - усклађени дин. изн, 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн, 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн, 86/19, 5/20 - усклађени дин. изн, 153/20, 156/20 - усклађени дин. изн, 6/21 - усклађени дин. изн, 44/21, 118/21, 132/21 - усклађени дин. изн, 10/22 - усклађени дин. изн., 138/22, 144/22 - усклађени дин. изн, 6/23 - усклађени дин. изн, 92/23 и 116/23 - усклађени дин. изн)

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12 - усклађени дин. изн, 8/13 - усклађени дин. изн, 47/13, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн, 7/17 - усклађени дин. изн, 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн, 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн, 86/19, 5/20 - усклађени дин. изн, 153/20, 6/21 - усклађени дин. изн, 44/21, 118/21, 10/22 - усклађени дин. изн, 138/22, 6/23 - усклађени дин. изн. и 92/23

## **5. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- 1) анализу прописа којима се уређују јавне набавке, накнаде за рад ван радног односа и преузимање обавеза;
- 2) анализу интерних аката Министарства којима се уређују јавне набавке, накнаде за рад ван радног односа и преузимање обавеза;
- 3) испитивање активности и одлука Министарства у вези са јавним набавкама, накнадама за рад ван радног односа и преузимањем обавеза и
- 4) интервјуисање одговорних лица Министарства.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Министарства унутрашње и спољне трговине како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **6. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

#### **IV ПРИЛОЗИ**

## Прилог 1 - Интерна контрола и интерна ревизија

### 1.1. Финансијско управљање и контрола

Интерним актима су дефинисана овлашћења, одговорности и контрола од стране запослених.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству број: 110-00-1/2022-02 од 27. децембра 2022. године, на који је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 110-11178/2022 од 29. децембра 2022. године и Правилником о изменама и допунама Правилника број: 000335932 2023 14830 007 001 113 001 од 17. новембра 2023. године, на који је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 110-11447/2023 од 23. новембра 2023. године, одређене су унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос унутрашњих јединица; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама; број државних секретара и државних службеника који раде на положају и описи њихових послова; број радних места по сваком звању (за државне службенике) и по свакој врсти радних места (за намештенике); називе радних места, опис послова радних места и звања за државне службенике, односно врсте за намештенике у које су радна места разврстана; потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место; услови за рад, као и потребне компетенције за рад на сваком радном месту у Министарству.

У Министарству су образоване следеће основне унутрашње јединице: 1. Сектор за трговину, услуге и политику конкуренције; 2. Сектор за заштиту потрошача; 3. Сектор тржишне инспекције; 4. Сектор за билатералну економску сарадњу; 5. Сектор за мултилатералну сарадњу и спољнотрговинску политику и 6. Сектор за пословни развој, управљање пројектима и европске интеграције.

У Министарству је као посебна унутрашња јединица образован Секретаријат Министарства у којем су уже унутрашње јединице: Одељење за људске ресурсе, Одељење за финансијске послове, Одсек за опште послове и руковање имовином, Група за јавне набавке и Одсек за правне послове и координацију заједничких послова са другим органима. Уже унутрашње јединице изван састава Сектора и Секретаријата су Одељење за међународне споразуме и спољну политику контролисаним робом, Група за интерну ревизију и Група за другостепени поступак и управно-правне послове. Одређени послови из делокруга Министарства обављају се у подручним јединицама изван седишта Министарства.

Радам Министарства руководи министар. Министар је пренео одређена овлашћења на друга лица. Државни секретар помаже министру у оквиру овлашћења која му он одреди, замењује министра у његовом одсуству или спречености и обавља друге послове које му одреди министар. Државни секретар за свој рад одговара министру и Влади. Сектором руководи помоћник министра, који за рад сектора и свој рад, одговара министру. Секретаријатом Министарства руководи секретар, који за рад Секретаријата и свој рад, одговара министру. Ужим унутрашњим јединицама руководе начелници одељења, шефови одсека и руководиоци група. Начелници одељења, шефови одсека и руководиоци група планирају, усмеравају и надзиру рад ужих унутрашњих јединица и обављају најсложеније послове из делокруга ужих унутрашњих јединица. Начелници одељења, шефови одсека и руководиоци група одговарају за свој рад и за рад уже унутрашње јединице којом руководе помоћнику министра у чијем је сектору ужа унутрашња јединица и министру, односно секретару Министарства и министру. Руководиоци унутрашњих јединица који су ван сектора и Секретаријата одговарају за свој рад и рад уже унутрашње јединице којом руководе министру. Државни службеници и намештеници у Министарству одговарају за свој рад руководиоцу уже унутрашње јединице, помоћнику министра и министру, односно секретару Министарства и министру.



На државне службенике у Министарству примењује се Кодекс понашања државних службеника<sup>17</sup>, као и одредбе Закона о државним службеницима, које се односе на дисциплинску одговорност.

У Министарству се врши годишње оцењивање запослених.

Запослени су похађали обуке током 2023. године о чему се воде евиденције.

Народна скупштина Републике Србије је 26. октобра 2022. године донела Одлуку о избору Владе<sup>18</sup> и 2. маја 2024. године Одлуку о избору Владе<sup>19</sup>, којима је за члана Владе изабрано исто лице - министар унутрашње и спољне трговине.

Влада је Закључком 24 Број: 119-978/2023 од 23. фебруара 2023. године именовала министра унутрашње и спољне трговине за Генералног комесара Републике Србије за „ЕХРО 2025 - Osaka“, а вршиоца дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине, за заменика Генералног комесара.

### **Статус вршиоца дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретара Министарства**

Чланом 25 Закона о државној управи, прописано је да министарство има помоћнике министра, који за свој рад одговарају министру; да помоћник министра руководи заокруженом облашћу рада министарства за коју се образује сектор и да помоћника министра поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника.

У члану 26 овог закона, прописано је да министарство може имати секретара министарства, који за свој рад одговара министру; да секретар министарства помаже министру у управљању кадровским, финансијским, информатичким и другим питањима и у усклађивању рада унутрашњих јединица министарства и сарађује са другим органима, као и да секретара министарства поставља Влада на пет година, на предлог министра, према закону којим се уређује положај државних службеника.

Према члану 33 Закона о државним службеницима, положај је радно место на коме државни службеник има овлашћења и одговорности везане за вођење и усклађивање рада у државном органу и положај се стиче постављењем од Владе или другог државног органа или тела.

Чланом 34 став 1 овог закона, прописано је да Влада поставља на положај, између осталих, помоћника министра и секретара министарства.

Чланом 67а овог закона, прописано је у ставу 1 да до постављења државног службеника на положај, може бити постављен један или више вршилаца дужности, на укупни период до највише шест месеци, без интерног или јавног конкурса, а у ставу 6 да вршиоцу дужности престаје дужност истеком периода на који вршилац дужности може бити постављен и положај остаје непопуњен до постављења државног службеника на положај у конкурсном поступку.

Влада је током 2023. и 2024. године, вршиоцима дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретару Министарства, који су постављени на шест месеци, решењима о постављењу више пута продужавала обављање функције (по три месеца), што је приказано у табели број 1.

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, број 118/22

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, број 39/24

Табела број 1: Преглед донетих решења Владе о постављењу вршиоца дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретара Министарства

Ред. бр.	Послови вршиоца дужности	Решење Владе	Датум од када се поставља	Период на који се поставља
1.	Вршилац дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине - Сектор за мултилатералну сарадњу и спољнотрговинску политику	24 Број: 119-444/2023 од 2. фебруара 2023. године	7. јануар 2023. године	6 месеци
		24 Број: 119-4687/2023 од 13. јула 2023. године	8. јула 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-8839/2023 од 5. октобра 2023. године	9. октобра 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-12943/2023 од 28. децембра 2023. године	10. јануара 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-2637/2024 од 29. марта 2024. године	11. април 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-5544/2024 од 4. јула 2024. године	12. јул 2024. године	3 месеца
2.	Вршилац дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине - Сектор за трговину, услуге и политику конкуренције	24 Број: 119-10315/2022 од 12. јануара 2023. године	12. јануар 2023. године	6 месеци
		24 Број: 119-6005/2023 од 13. јула 2023. године	13. јул 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-9623/2023 од 12. октобра 2023. године	14. октобра 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-71/2024 од 11. јануара 2024. године	15. јануара 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-2864/2024 од 5. априла 2024. године	16. априла 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-5541/2024 од 4. јула 2024. године	17. јула 2024. године	3 месеца
3.	Вршилац дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине - Главног тржишног инспектора - Сектор тржишне инспекције	24 Број: 119-8782/2022 од 25. новембра 2022. године	25. новембра 2022. године	6 месеци
		24 Број: 119-4341/2023 од 1. јуна 2023. године	26. маја 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-7463/2023 од 25. августа 2023. године	27. августа 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-11405/2023 од 23. новембра 2023. године	28. новембра 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-1307/2024 од 22. фебруара 2024. године	29. фебруара 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-4454/2024 од 20. јуна 2024. године	30. маја 2024. године	3 месеца
4.	Вршилац дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине - Сектор за пословни развој, управљање пројектима и европске интеграције	24 Број: 119-4340/2023 од 20. јула 2023. године	20. јул 2023. године	6 месеци
		24 Број: 119-184/2024 од 11. јануара 2024. године	21. јануара 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-3240/2024 од 25. априла 2024. године	22. априла 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-5543/2024 од 4. јула 2024. године	23. јула 2024. године	3 месеца
5.	Вршилац дужности секретара Министарства унутрашње и спољне трговине	24 Број: 119-8749/2022 од 25. новембра 2022. године	25. новембар 2022. године	6 месеци

Ред. бр.	Послови вршиоца дужности	Решење Владе	Датум од када се поставља	Период на који се поставља
		24 Број: 119-4342/2023 од 8. јуна 2023. године	26. маја 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-7460/2023 од 25. августа 2023. године	27. август 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-11406/2023 од 23. новембра 2023. године	28. новембар 2023. године	3 месеца
		24 Број: 119-1309/2024 од 22. фебруара 2024. године	29. фебруар 2024. године	3 месеца
		24 Број: 119-3461/2024 од 25. априла 2024. године	30. мај 2024. године	3 месеца

**Напомена:** Током 2023. и 2024. године није било расписаних интерних, ни јавних конкурса за постављење на положаје, нити је Министарство упутило Влади иницијативу у вези са тим (према појашњењима овлашћеног лица Министарства од 30. и 31. јула 2024. године).

Тзв. „технички мандат“ Владе трајао је од 1. новембра 2023. године до 2. маја 2024. године.

Влади је престао мандат 1. новембра 2023. године, доношењем Указа о распуштању Народне скупштине Републике Србије<sup>20</sup>, а сходно члану 16 став 3 Закона о Влади<sup>21</sup>, којим је прописано да Влади престаје мандат, између осталог, са престанком мандата Народне скупштине. Чланом 17 ст. 1 и 2 овог закона, прописано је да Влада, којој је престао мандат, може вршити само техничке послове, а не може, између осталог, постављати државне службенике на положај у органима државне управе.

Народна скупштина Републике Србије је 2. маја 2024. године донела Одлуку о избору Владе, којом је исто лице, као у претходном сазиву, изабрано за министра унутрашње и спољне трговине.

### Откривена неправилност:

Решењима о постављењу која је донела Влада током 2023. и 2024. године, више пута је продужавано (по три месеца) обављање функције вршиоцима дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретару Министарства, који су постављени на шест месеци, што није у складу са чланом 67а став 1 и б Закона о државним службеницима.

### Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима Министарства да упуте иницијативу Влади за постављење на положај вршилаца дужности помоћника министра унутрашње и спољне трговине и секретара Министарства у складу са Законом о државним службеницима.

Донета је Стратегија управљања ризицима у априлу 2022. године и Акциони план за увођење система финансијског управљања и контроле у Министарству 2023 - 2024. године. Утврђен је Регистар оперативних ризика, као и листе и мапе пословних процеса.

Министарство је донело општа акта којима је одредило овлашћења и одговорности запослених, и то: Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству број: 110-00-1/2022-02 од 27. децембра 2022. године, Правилником о изменама и допунама Правилника број: 000335932 2023 14830 007 001 113 001 од 17. новембра 2023. године, Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања од 27. новембра 2015. године,

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, број 95/23

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05 - испр., 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - Одлука УС, 72/12, 7/14 - Одлука УС, 44/14 и 30/18 - др. закон

стављен ван снаге новим Правилником о поступку унутрашњег узбуњивања од 24. фебруара 2023. године, Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке Министарства од 13. августа 2020. године, стављен ван снаге новим Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке Министарства од 6. фебруара 2023. године, Правилник о буџетском рачуноводству и финансијском извештавању од 15. августа 2022. године, План управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности од 20. јануара 2023. године, План интегритета 2021 - 2024. године, Директива о одобравању и употреби средства за репрезентацију и о поклонима од 29. децембра 2021. године, стављена ван снаге новом Директивом о одобравању и употреби средства за репрезентацију и о поклонима од 23. јануара 2023. године, Директива о поклонима државних службеника од 21. фебруара 2023. године, Директива о поступању у циљу спречавања сукоба интереса од 26. јуна 2023. године, Директива о планирању и извршењу буџета из децембра 2018. године, Директива о начину поступања, роковима и потребној документацији у вези са реализацијом службених путовања у земљи и иностранству од 3. децембра 2019. године, стављена ван снаге новом Директивом о начину поступања, роковима и потребној документацији у вези са реализацијом службених путовања у земљи и иностранству од 4. маја 2023. године, Директива о безбедности информационо-комуникационог система од 25.10.2017. године; Одлука о увођењу процедуре за ангажовање лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова у Министарству од 19. октобра 2023. године; Инструкција за исказивање трошкова службених путовања у иностранство од 16. јануара 2018. године, стављена ван снаге новом Инструкцијом за исказивање трошкова службених путовања у иностранство од 16. јуна 2023. године и друга.

Министарство користи рачуноводствени програм „NexTBIZ“ набављен од „Bit impex“ d.o.o. Београд, који пружа подршку за коришћење програма, ажурира софтвер у складу са изменама прописа (на захтев Министарства), имплементира измене и врши презентацију корисницима.

Модули рачуноводственог програма: главна књига, аналитика потраживања и обавеза, помоћне књиге и евиденције, интегрисано извештавање, трезорско пословање, обрачун осталих личних примања, обрачун камата, аутоматско књижење извода и аутоматско препознавање непрепознатих ставки на изводу, одржавање и израда интегрисаних извештаја, вођење регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица.

Техничку подршку пружа ИТ служба Министарства.

Свакодневно се израђује резервна копија рачуноводствених података.

Општи и други подаци о Министарству, доступни су јавности - објављују се на интернет страници Министарства. Министарство објављује на својој интернет страници информатор о раду, податке о броју запослених и ангажованих лица, поједина интерна-општа акта, извештај о управљању сукобом интереса у Министарству и др.

Информисање и комуникација запослених врши се путем писаних, електронских и усмених информација.

Министар унутрашње и спољне трговине донео је:

- Решење о именовању руководиоца за финансијско управљање и контролу овлашћеног за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле од 9. марта 2023. године, које је стављено ван снаге доношењем Решења о именовању руководиоца за финансијско управљање и контролу овлашћеног за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле од 30. октобра 2023. године и

- Решење о образовању Радне групе за увођење, развој и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у Министарству од 16. новембра 2023. године.

Министарство је доставило Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2023. годину Министарству финансија, Централна јединица за хармонизацију 28. марта 2024. године. Према подацима из овог годишњег извештаја (тач. 18 - 21), редовно се сачињавају извештаји за руководство (остваривање циљева, приходи, извршење финансијских

и других планова, расположива средства и др.); руководство добија и разматра информације које потичу из екстерних извора, а релевантне су за ФУК и остваривање циљева организације; руководство прати остваривање циљева запослених и организационих делова и благовремено се достављају руководству информације о утврђеним недостацима/слабостима ФУК-а.

## **1.2. Интерна ревизија**

Министарство је успоставило интерну ревизију, организовањем уже унутрашње јединица - Група за интерну ревизију, изван састава свих Сектора и Секретаријата.

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству од 27. децембра 2022. године и 17. новембра 2023. године, систематизована су следећа радна места у Групи за интерну ревизију: руководилац Групе - 1 самостални саветник (попуњено) и радно место за послове интерне ревизије - 2 саветника (није попуњено).

Министар је одобрио Повељу интерне ревизије од 20. децембра 2022. године, којом се одређује сврха, овлашћења и одговорности интерне ревизије.

Донет је Стратешки план интерне ревизије за период 2021 - 2023. године и Годишњи план интерне ревизије за 2023. годину.

Група за интерну ревизију је утврдила регистар ризика.

Министарство је доставило Министарству финансија, Централна јединица за хармонизацију 28. марта 2024. године Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2023. годину.

Планиране су и извршене ревизије у 2023. години: Ревизија система плата и накнада - подсистема осталих примања и накнада запосленима у 2022. години (Извештај о ревизији од 25. маја 2023. године) и Ревизија система буџетског извештавања и финансијског рачуноводства - подсистема извршења буџета у 2022. години (Извештај о ревизији од 5. децембра 2023. године).

## Прилог 2 - Јавне набавке

Поступак јавних набавки уређен је Законом о јавним набавкама, који се примењује од 1. јула 2020. године, осим одређених одредаба, као и подзаконским и другим прописима који уређују област јавних набавки.

Чланом 3 став 1 тачка 1) овог закона, прописано је да су јавни наручиоци Република Србија, односно републички органи, а ставом 3 истог члана да Влада утврђује списак наручилаца из става 1 тачка 1) овог члана на предлог министарства надлежног за послове финансија. Влада је Одлуком 05 број 404-4744/2020 од 12. јуна 2020. године утврдила Списак наручилаца<sup>22</sup>, према којем министарства јесу наручиоци у смислу наведеног Закона.

### Општа акта Министарства

Министарство је донело Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке број 110-00-99/2020-02 од 13. августа 2020. године и Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке број 404-02-71/2022-02 од 6. фебруара 2023. године, и објавило на својој интернет страници, у складу са чланом 49 став 2 и 3 Закона о јавним набавкама.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству од 27. децембра 2022. године и 17. новембра 2023. године (измена и допуна), у оквиру Групе за јавне набавке систематизована су и попуњена следећа радна места: Руководилац Групе - 1 виши саветник и Радно место за стручне послове у области јавних набавки - 2 самостална саветника. Сви запослени на предметним радним местима, положили су стручни испит за стицање сертификата за службеника за јавне набавке.

### Планирање и спровођење јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује

Министарство је усвојило План јавних набавки за 2023. годину од 13. фебруара 2023. године, који је седам пута измењен, и објавило на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, у складу са чланом 88 Закона о јавним набавкама.

Министарство је усвојило План набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује за 2023. годину од 13. фебруара 2023. године, који је измењен 12 пута.

У табели број 2 приказани су планирани и спроведени поступци јавних набавки у 2023. години.

Табела број 2: Преглед планираних и спроведених поступака јавних набавки у 2023. години  
у динарима

Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци јавних набавки у 2023. години		Спроведени поступци јавних набавки у 2023. години		Процењена вредност без ПДВ-а			Уговорена вредност без ПДВ-а
		Број поступака	Број партија	Број поступака	Број партија	2023.	2024.	Укупно:	
1.	Отворени поступак	15	/	8	/	27.960.000		27.960.000	25.959.116

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, број 85/20



Р. бр.	Врста поступка	Планирани поступци јавних набавки у 2023. години		Спроведени поступци јавних набавки у 2023. години		Процењена вредност без ПДВ-а			Уговорена вредност без ПДВ-а
		Број поступака	Број партија	Број поступака	Број партија	2023.	2024.	Укупно:	
2.	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда	2	/	2	/	920.455	1.090.000	2.010.455	2.007.000
3.	ЦЈН	1	/	1		16.458.333		16.458.333	16.458.333
4.	ЦЈН по партијама	6		1	3	5.614.150		5.614.150	5.614.150
	<b>УКУПНО:</b>	<b>24</b>		<b>12</b>	<b>3</b>	<b>50.952.938</b>	<b>1.090.000</b>	<b>52.042.938</b>	<b>50.038.599</b>

У табели број 3 приказане су планиране и спроведене набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

Табела број 3: Преглед планираних и спроведених поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује

у динарима

Р. бр.	Основ за изузеће	Планиране набавке	Спроведене набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	члан 12 став 1 тачка 11) ЗЈН	9	8	1.281.616	1.181.417
2.	члан 27 став 1 тачка 1) ЗЈН	38	28	10.886.120	10.428.709
3.	члан 27 став 1 тачка 2) ЗЈН	1	1	3.208.333	2.860.650
4.	члан 27 став 1 тачка 3) ЗЈН	1	1	1.000.000	988.000
	<b>УКУПНО:</b>	<b>49</b>	<b>38</b>	<b>16.376.070</b>	<b>15.458.776</b>

**Поступци јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама**

Ревидирани поступци јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама, приказани су у табели број 4.



Табела број 4: Преглед ревидираних поступака јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама

у динарима

Р. бр.	Предмет	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум уговора/анекса/наруџбенице	Уговорена вредност без ПДВ-а
<b>I Јавне набавке</b>					
1.	ЈН О-14/2022 - Услуге узорковања, анализе и извештаја о усаглашености и безбедности производа (Партија 1 и 3)	2.000.000 (Партија 1 и 3)	„Квалитет“ ад, Ниш (Партија 1 и 3)	Партија 1 - Уговор од 6. јуна 2022. године и Анекс од 23. новембра 2022. године и Партија 3 - Уговор од 6. јуна 2022. године и Анекс од 23. новембра 2022. године (Анексима је промењен назив Министарства)	2.000.000 (Партија 1 и 3)
2.	ЈН О-17/2022 - Услуга набавке авио карата за потребе Министарства	8.000.000	„Big Blue Group“ d.o.o. Beograd	Уговор од 25. маја 2022. године и Анекс од 21. новембра 2022. године (промењен назив Министарства)	8.000.000
3.	ЈН П-29/2022 - Услуга одржавања NEXT VIZ софтвера	4.000.833	„Bit Impex“ d.o.o. Beograd	Уговор од 25. августа 2022. године	3.828.000
4.	ЈН О-38/2022 - Одржавање софтвера НЕПРО+ за потребе тржишне инспекције	921.668	„Prozone“ d.o.o. Novi Sad	Уговор од 5. децембра 2022. године и Анекс од 24. августа 2023. године (промењен рачун добављача)	921.660
5.	ЈН О-1/2023 - Сервисирање службених возила	1.021.666	PR Automehaničarsko-trgovinska radnja, šlep služba i centriranje trapa MM, Beograd	Уговор од 8. маја 2023. године	1.021.666
6.	ЈН О-2/2023 - Услуге превоза за потребе министарства	2.366.667	„Eurocontract“ d.o.o. Beograd	Уговор од 24. априла 2023. године	2.366.667
7.	ЈН О-3/2023 - Набавка лиценци за софтвере за аутоматско прикупљање, претрагу и анализу података са интернета	1.250.000	„Devellop“ d.o.o. Beograd	Уговор од 2. јуна 2023. године	1.249.123

Р. бр.	Предмет	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум уговора/анекса/ наруџбенице	Уговорена вредност без ПДВ-а
8.	ЈН О-4/2023 - Услуга дијагностике, сервисирања и уградње делова машина за дробљење робе	1.666.666	VRG IMPIANTI SR DOO Beograd	Уговор од 5. јуна 2023. године	1.666.666
9.	ЈН О-5/2023 - Услуга набавке авио карата и хотелског смештаја за потребе Министарства	20.000.000	„ROYAL TOURS“ doo Beograd	Уговор од 24. јула 2023. године	20.000.000
10.	ЈН П-6/2023 - Стручна литература за потребе запослених „Информатор“ и претплата за базу прописа „Експерт“ чији је издавач СЕКОС ИН	375.000	„Секос ИН“ d.o.o. Beograd	Уговор од 24. јула 2023. године	375.000
11.	ЈН П-7/2023 - Услуга мултимедијалног пакета сервиса вести	1.636.363	„Тачно“ д.о.о. Београд	Уговор од 3. августа 2023. године	1.632.000
12.	ЈН О-8/2023 - Сервисирање службених возила код овлашћених сервисера	400.000	„AUTO ČAČAK PROMET“ d.o.o. Čačak	Уговор од 14. августа 2023. године	400.000
13.	ЈН О-10/2023 - Одржавање софтвера НЕПРО+	921.667	„Prozone“ d.o.o. Novi Sad	Уговор од 5. децембра 2023. године	921.660
<b>Укупно I:</b>		<b>44.560.530</b>			<b>44.382.442</b>
<b>II Набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама</b>					
14.	Организација јавног догађаја из области заштите потрошача у циљу подизања свести јавности о правима потрошача - члан 27 став 1 тачка 3) ЗЈН	999.999	WEB MEDIA AGENCY D.O.O. Beograd	Уговор од 24. фебруара 2023. године	988.000
15.	Услуга штампања и пратеће услуге - члан 27 став 1 тачка 1) ЗЈН	666.666	SWA TIM d.o.o. Beograd	Наруџбеница од 8. новембра 2023. године	666.666
16.	Координација поводом вођења Друге рунде преговора билатералних преговора за закључивање Свеобухватног споразума о економском	999.166	METROPOL PALACE, Beograd	Наруџбеница од 30. октобра 2023. године	999.166

Р. бр.	Предмет	Процењена вредност без ПДВ-а	Добављач	Датум уговора/анекса/ наруџбенице	Уговорена вредност без ПДВ-а
	партнерству између Републике Србије и Уједињених Арапских Емирата - члан 27 став 1 тачка 1) ЗЈН				
17.	Услуга израде концептуалног дизајна павиљона Републике Србије за „ЕХРО 2025 - Osaka“ - члан 27 став 1 тачка 2) ЗЈН	3.208.333	ALEATEK LIMITED, Hong Kong	Уговор од 10. октобра 2023. године и Анекс од 8. децембра 2023. године (члан 158 став 1 ЗЈН - измењене техничке спецификације, начин и рок испоруке)	2.865.136
	<b>Укупно II:</b>	<b>5.874.164</b>			<b>5.518.968</b>
	<b>Укупно I и II:</b>	<b>50.434.694</b>			<b>49.901.410</b>

Напомена: У 2023. години извршавани су уговори закључени у поступцима јавних набавки из 2022. године (ред. бр. 1 - 4). Наведена је уговорена вредност за набавку услуга израде концептуалног дизајна павиљона Републике Србије за „ЕХРО 2025 - Osaka“ (ред. бр. 17) у динарској противвредности на дан закључења Уговора 10. октобра 2023. године по средњем курсу НБС 1 EUR/117,1835 RSD (уговорена је вредност 24.450 EUR без ПДВ-а).

У вези са:

- ЈН П-29/2022 - Услуга одржавања NEXT BIZ софтвера (ред. бр. 3) - Министарство финансија је дало 13. јануара 2022. године сагласност за вишегодишњи уговор (трајање 24 месеци), а Канцеларија за јавне набавке мишљење од 1. августа 2022. године да је основана примена преговарачког поступка без објављивања јавног позива прописаног чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (3) Закона о јавним набавкама.

- ЈН О-2/2023 - Услуге превођења за потребе министарства (ред. бр. 6) - Министарство финансија је дало сагласност за преузимање обавеза 4. априла 2023. године у вези са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.

- ЈН П-6/2023 - Стручна литература за потребе запослених „Информатор“ и претплата за базу прописа „Експерт“ чији је издавач СЕКОС IN (ред. бр. 10) - Канцеларија за јавне набавке је дала мишљење 5. јула 2023. године да је основана примена преговарачког поступка без објављивања јавног позива прописаног чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (3) Закона о јавним набавкама.

- ЈН П-7/2023 - Услуга мултимедијалног пакета сервиса вести (ред. бр. 11) - Канцеларија за јавне набавке је дала мишљење 14. јула 2023. године да је основана примена преговарачког поступка без објављивања јавног позива прописаног чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) Закона о јавним набавкама.

- Набавком услуга израде концептуалног дизајна павиљона Републике Србије за „ЕХРО 2025 - Osaka“, спроведеном на основу члан 27 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама (ред. бр. 17) - Министарство финансија је дало сагласност за преузимање обавеза 8. августа 2023. године у вези са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.

**Уговори закључени у централизованом поступцима јавних набавки**

Ревидирани уговори закључени у централизованом поступцима јавних набавки, које је спровела Управа за заједничке послове републичких органа, приказани су у табели број 5.

Табела број 5: Преглед ревидираних уговора закључених у централизованом поступцима јавних набавки које је спровела Управа за заједничке послове републичких органа

у динарима

Р. бр.	Партија и добављач	Процењена вредност без ПДВ-а	Оквирни споразум	Уговор и анекс	Уговорена вредност без ПДВ-а
<b>1.</b>	<b>ЦЈН 8/2021 - Набавка услуге одржавања и поправке - рачунара, штампача и комуникационе опреме</b>				
	Партија 2 - HP рачунарска опрема - Група понуђача: DOO „INTEC“ Novi Sad, „DIGIT“ DOO Beograd, „GOLUM“ DOO Beograd и „BG ELEKTRONIK“ DOO Beograd	3.083.333	404-02-1330/2021-01 од 2. јула 2021. године	404-02-82/2022-02/2 од 28. фебруара 2022. године	250.000
	Партија 12 - Услуге одржавања штампача Куосера - Група понуђача: DOO „INTEC“ Novi Sad, „NEPO SYSTEM“ DOO Beograd и „BG ELEKTRONIK“ DOO Beograd		404-02-1360/2021-01 од 5. јула 2021. године	404-02-82/2022-02/1 од 28. фебруара 2022. године	250.000
<b>2.</b>	<b>ЦЈН 13/2021 - Набавка горива и мазив</b>				
	„НИС“, Нови Сад	13.265.000	404-02-812/2021 од 26. маја 2021. године и 404-02-812/2021-01 од 30. новембра 2022. године	404-02-67/2022-02/1 од 19. децембра 2022. године и Анекс 404-02-67/2022-02/2 од 24. фебруара 2023. године	9.166.667
<b>3.</b>	<b>ЦЈН 1/2022 - Осигурање возила</b>				
	Компанија Дунав осигурање А.Д.О. Београд	2.858.095	404-02-719/2022-01 од 5. маја 2022. године, 404-02-719/2022-01 од 6. децембра 2022. године и 404-02-719/2022-01 од 13. фебруара 2023. године	000287 445 2023 14830 007 004 405 001 од 23. октобра 2023. године	2.858.095
<b>4.</b>	<b>ЦЈН 2/2022 - Осигурање запослених</b>				
	Група понуђача: GENERALI OSIGURANJE AD Beograd и DDOR NOVI SAD, Novi Sad	1.925.979	404-02-777/2022-01 од 5. маја	404-02-56/2023-02	1.923.979

Р. бр.	Партија и добављач	Процењена вредност без ПДВ-а	Оквирни споразум	Уговор и анекс	Уговорена вредност без ПДВ-а
			2022. године и 404-02-777/2022-01 од 3. маја 2023. године	од 15. јуна 2023. године	
<b>5.</b>	<b>ЦЈН 4/2022 - Електронске комуникационе услуге - мобилна телефонија</b>				
	„Telekom Srbija“ A.D, Beograd	3.972.500	404-02-808/22-01 од 13. маја 2022. године, 404-02-808/22-01 од 9. фебруара 2023. године и 404-02-808/22-01 од 3. маја 2023. године	404-02-68/2023-02 од 25. јула 2023. године	3.972.500
<b>6.</b>	<b>ЦЈН 6/2022 - Услуге фиксне телефоније</b>				
	„Telekom Srbija“ A.D, Beograd	2.076.667	404-02-917/2022-01 од 26. маја 2022. године	404-02-53/2023-02 од 2. јуна 2023. године и Анекс 404-02-53/2022-02/2 од 10. јула 2023. године	2.076.667
<b>7.</b>	<b>ЦЈН 8/2022 - Набавка рачунарске опреме - хардвер чија појединачна вредност не прелази износ од 1.000.000 динара</b>				
	Партија 1 - Desktop računari sa monitorom TIP 2 - „PROINTER-WEB“ DOO Beograd, „PROINTER SISTEM“ DOO Beograd, „MAGNETIC SYSTEM“ DOO Beograd и „INŽINJERING“ AD Beograd	1.866.312	404-02-1116/2022-01 од 27. јуна 2022. године, 404-02-1116/2022-01 од 7. новембра 2022. године и 404-02-1116/2022-01 од 6. марта 2023. године	404-02-259/2022-02/1 од 12. октобра 2022. године	1.669.290
	Партија 2 - Notebook računari TIP 1 - „PROINTER-WEB“ DOO Beograd „„PROINTER SISTEM“ DOO Beograd, „MAGNETIC SYSTEM“ DOO Beograd и „INŽINJERING“ AD Beograd		404-02-1115/2022-01 од 27. јуна 2022. године и 404-02-1115/2022-01 од 8. марта 2023. године	404-02-259/2022-02/2 од 12. октобра 2022. године и Анекс 404-02-30/2023-02/4	140.715

Р. бр.	Партија и добављач	Процењена вредност без ПДВ-а	Оквирни споразум	Уговор и анекс	Уговорена вредност без ПДВ-а
				од 31. марта 2023. године	
<b>8.</b>	<b>ЦЈН 11/2022 - Услуге одржавања и поправке (одржавање рачунарске опреме – рачунара, штампача и комуникационе опреме)</b>				
	Партија 1 - Dell рачунари - „INFORMATIKA“ A.D. Beograd	416.667	404-02-1409/22-01 од 10. августа 2022. године	404-02-70/2023-02 од 16. августа 2023. године	191.667
			404-02-1409/22-01 од 10. фебруара 2023. године	404-02-70/2023-02/4 од 17. новембра 2023. године	145.000
	Партија 6 - LEXMARK штампачи - „MALEX - CITY COPY SERVICE“ DOO Beograd		404-02-1457/22-01 од 12. августа 2022. године и 404-02-1457/22-01 од 13. фебруара 2023. године	404-02-70/2023-02/1 од 14. августа 2023. године	80.000
<b>9.</b>	<b>ЦЈН 12/2022 - Рачунарски материјал - тонери</b>				
	Партија 1 - тонери за Cannon уређаје - Група понуђача: „PRINTER-WEB“ doo Beograd и „SMART TECHNOLOGY SOLUTION“ DOO Beograd	2.075.000	404-02-2029/2022-01 од 24. јануара 2023. године и 404-02-2029/2022-01 од 2. новембра 2023. године	404-02-55/2023-02 од 9. јуна 2023. године	49.580
			404-02-2029/2022-01 од 15. августа 2023. године	404-02-55/2023-02/14 од 31. августа 2023. године	449.630
	Партија 3 - Тонери за HP уређаје - Група понуђача: DOO „INTEC“ Novi Sad и „MMC-MIKROS MOBILE CENTAR“ DOO Београд		404-02-2047/2022-01 од 3. новембра 2022. године и 404-02-2047/2022-01 од 3. фебруара 2023. године	404-02-55/2023-02/1 од 9. јуна 2023. године	363.326
	Партија 4 - Тонери за Kyocera уређаје - Група понуђача: „INTEC“ Novi Sad, „OBLAK		404-02-1994/2022-01 од 31.	404-02-55/2023-02/1	31.500

Р. бр.	Партија и добављач	Процењена вредност без ПДВ-а	Оквирни споразум	Уговор и анекс	Уговорена вредност без ПДВ-а
	ТЕХНОЛОГИЈЕ“ DOO Beograd и „MMC-MIKROS MOBILE CENTAR“ DOO Beograd		октобра 2022. године и 404-02-1994/2022-01 од 25. јануара 2023. године	од 9. јуна 2023. године	
	Партија 5 - Тонери за Lexmark уређаје - Група понуђача: „PROINTER-WEB“ doo Beograd и „SMART TECHNOLOGY SOLUTION“ DOO Beograd		404-02-2035/2022-01 од 1. новембра 2022. године и 404-02-2035/2022-01 од 23. јануара 2023. године	404-02-55/2023-02/5 од 30. јуна 2023. године	539.010
	Партија 8 - Тонери за остале уређаје - „DIGITRON IST“ DOO Beograd, „PREMIEE BUSINESS SOLUTIONS DOO“ Beograd и СЗР „РОЛ ПАПИР“ Београд		404-02-2030/2022-01 од 1. новембра 2022. године и 404-02-2030/2022-01 од 30. јануара 2023. године	404-02-55/2023-02/4 од 30. јуна 2023.	428.450
	Партија 11 - Тонери за Херох уређаје - „I&D COM“ DOO Beograd		404-02-1954/2022-01 од 26. октобра 2022. године и 404-02-1954/2022-01 од 31. јануара 2023. године	404-02-55/2023-02/6 од 29. јуна 2023. године	213.329
<b>10.</b>	<b>ЦЈН 14/2022 - Набавка канцеларијског намештаја</b>				
	„EUROSALON“ DOO Beograd и „EM COMMERCE“ Вацка Topola	615.720	404-02-1356/2022-01 од 27. јула 2022. године и 404-02-1356/2022-01 од 23. фебруара 2023. године	000336871 2023 14830 007 004 405 001 од 2. новембра 2023. године	615.720
<b>11.</b>	<b>ЦЈН 15/2022 - Набавка превозних средстава путем оперативног лизинга</b>				
	Партија 2 - „AUTO ČAČAK“ D.O.O. Čačak и „TDV FLEET“ D.O.O. Beograd	36.671.040	404-02-1675/22-01 од 22. септембра 2022. године, 404-2-1675/2022-01 од 13. фебруара	000476270 2023 14830 007 004 405 001 од 26. децембра 2023. године	36.671.040



Р. бр.	Партија и добављач	Процењена вредност без ПДВ-а	Оквирни споразум	Уговор и анекс	Уговорена вредност без ПДВ-а
			2023. године и 404-02-1675/2022-01 од 23. августа 2023. године		
<b>12.</b>	<b>ЦЈН 9/2023 - Набавка горива</b>				
	Партија 1 - „НИС“, Нови Сад	16.458.333	404-02-1026/23-01 од 26. маја 2023. године	404-02-61/2023-02 од 11. јула 2023. године	16.458.333
<b>13.</b>	<b>ЦЈН 10/2023 - Набавка рачунара</b>				
	Партија 1 - Desktop рачунари са монитором - Група понуђача: „PROINTER-WEB“ доо Београд и „PROINTER SISTEM“ ДОО Београд	1.888.000	404-02-1496/2023-01 од 31. јула 2023. године	000286290 2023 14830 007 004 405 001 од 13. октобра 2023. године	1.888.000
		1.476.333	404-02-1496/2023-01 од 26. септембра 2023. године	000380157 2023 14830 007 004 405 001 од 22. новембра 2023. године	1.416.000
	Партија 2 - Лаптоп - „INFORMATIKA“ А.Д. Београд	1.030.333	404-02-1557/2023-01 од 7. августа 2023. године	000383557 2023 14830 007 004 405 001 од 24. новембра 2023. године	885.900
		738.250	404-02-1557/2023-01 од 4. октобра 2023. године	000479009 2023 14830 007 004 405 001 од 21. децембра 2023. године	738.250
	Партија 4 - Штампаچی - Група понуђача: „PROINTER-WEB“ доо Београд и „PROINTER SISTEM“ ДОО Београд	686.000	404-02-1494/2023-01 од 31. јула 2023. године и 404-02-1494/2023-01 од 20. септембра 2023. године	000241407 2023 14830 007 004 405 001 од 27. септембра 2023. године	686.000
	<b>У к у п н о:</b>	<b>91.103.563</b>			<b>84.158.648</b>

У вези са закључивањем уговора у ЦЈН 15/2022 - Набавка превозних средстава путем оперативног лизинга (ред. бр. 11), Влада је дала сагласност Министарству Закључком 05 Број: 46-11948/2023 од 7. децембра 2023. године за набавку превозних средстава путем оперативног лизинга, и то: 37 возила марке Škoda Fabia Active и два возила марке Škoda Octavia Style, а претходно је Министарство финансија дало сагласност 20. септембра 2023. године за преузимање обавеза по основу вишегодишњег уговора (трајање 24 месеци).

### **3. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама**

Министарство је евидентирало радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке, водило евиденцију закључених уговора о јавним набавкама, односно евиденцију набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама, као и евиденцију добављача, чиме је поступило у складу са чланом 41 став 1 овог закона.

Министарство је објавило збирни извештај о спроведеним набавкама изузетим од примене Закона о јавним набавкама и уговорима закљученим у поступцима јавних набавки за 2023. годину на Порталу јавних набавки 19. јануара 2024. године, у складу са чланом 181 ст. 3 и 4 овог закона.

### **Прилог 3 - Накнаде лицима ангажованим ван радног односа**

#### **3.1. Уговори о допунском раду**

Чланом 202 Закона о раду, прописано је да запослени који ради са пуним радним временом код послодавца може да закључи уговор о допунском раду са другим послодавцем, а највише до једне трећине пуног радног времена; да се уговором о допунском раду утврђује право на новчану накнаду и друга права и обавезе по основу рада, као и да се уговор закључује се у писаном облику.

Министарство је током 2023. године закључило уговоре о допунском раду са два лица, којима је уговорена нето накнада у висини од по 50.000 динара.

Према подацима Министарства, овим лицима је исплаћена накнада у укупном нето износу од 635.714 динара, односно бруто износу од 981.041 динар.

#### **3.2. Уговори о обављању послова посебних саветника министра унутрашње и спољне трговине**

Чланом 27 Закона о државној управи, прописано је да министар може именовати највише три посебна саветника; да посебни саветник министра по налогу министра припрема предлоге, сачињава мишљења и врши друге послове за министра; да се права и обавезе посебног саветника министра уређују уговором, према општим правилима грађанског права, а накнада за рад према мерилима која одреди Влада и да се број посебних саветника министра одређује актом Владе за свако министарство.

У тачки 3 и 4 Одлуке о броју посебних саветника министара и мерилима за накнаду за њихов рад одређено је да министар трговине, туризма и телекомуникација може имати три посебна саветника; да посебни саветници нису у радном односу у министарству, већ се њихова права и обавезе уређују уговором, према општим правилима грађанског права; да накнада за рад посебних саветника зависи од сложености, значаја и обима њихових послова и од значаја области за коју су задужени и да накнада за рад посебних саветника не може бити већа од износа који се добија множењем нето основице и коефицијента за обрачун плате оног саветника потпредседника Владе који је у радном односу у Влади.

Министар је донео два решења од 28. октобра 2022. године, којима је именовано два посебна саветника, једног - ради обављања стручних и саветодавних послова из области унутрашње трговине, а другог - ради обављања стручних и саветодавних послова из области спољне трговине, европских интеграција и заштите конкуренције.

Министар је истог дана закључио Уговоре са посебним саветницима, којима је уговорена нето накнада за рад посебног саветника у висини од по 147.000 динара. Анексима уговора од 8. фебруара 2023. године увећана је нето накнада, тако да износи 165.000 динара.

Према подацима Министарства, посебним саветницима је исплаћена накнада у укупном нето износу од 3.879.000 динара, односно бруто износу од 6.422.157 динара.

#### **3.3. Уговори о обављању привремених и повремених послова**

Чланом 197 Закона о раду прописано је да послодавац може, за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години, да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова са: незапосленим лицем, запосленим који ради непуно радно време - до пуног радног времена и корисником старосне пензије, као и да се уговор закључује се у писаном облику.

Према табеларном прегледу Министарства, током 2023. године, привремене и повремене послове обављало је 78 лица, на основу 212 уговора и 109 анекса уговора, којима је исплаћена укупна накнада у нето износу од 44.647.711 динара, односно у бруто износу од 72.428.334 динара.

Између осталих послова, послове „учествовање у изради цикличних месечних финансијских планова за текућу годину“ и „израда цикличних месечних финансијских планова за текућу годину“ у трајању од 161 радног дана обављало је девет лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова. Како је предметне послове обављало истовремено од 1 до 6 лица месечно, утврђено је трајање послова по месецима 2023. године, на начин приказан у табели број 6. Ангажованим лицима на овим пословима, исплаћена је укупна бруто накнада у износу 2.231.264 динара.

Табела број 6: Преглед трајања послова „учествовање у изради цикличних месечних финансијских планова за текућу годину“ и „израда цикличних месечних финансијских планова за текућу годину“ по месецима у 2023. години

СЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА													
Р. бр.	Ангажовано лице и уговори/анекси	Радни дани по месецима у 2023. години											
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
		20	18	23	18	21	22	21	23	21	22	22	21
		Трајање послова у данима по месецима - према извештајима о извршеним пословима ангажованих лица											
(1)	(2)	(3)											
<b>Учествовање у изради цикличних месечних финансијских планова за текућу годину</b>													
1.	Лице 1 - Уговор број 112-00-02/19/2022-02 од 13. децембра 2022. године, Анекс број 112-04-02/44/2023-02 од 10. фебруара 2023. године и Анекс број 112-04-02/82/2023-02 од 9. марта 2023. године. Уговорени период: 1. јануара - 11. маја 2023. године.		18	23	18								
2.	Лице 2 - Уговор број 112-04-2/13/2022-02 од 14. новембар 2022. године и Анекс број 112-04-02/22/2023-02 од 10. фебруара 2023. године. Уговорени период: 1. јануара - 11. маја 2023. године.	20		23	18								
<b>Израда цикличних месечних финансијских планова за текућу годину</b>													
3.	Лице 3 - Уговор број 112-04-02/142/2023-02 од 31. маја 2023. године - Споразумни раскид број 118-00-00025/2023-02 од 21. јула 2023.						22	16					

СЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА													
Р. бр.	Ангажовано лице и уговори/анекси	Радни дани по месецима у 2023. години											
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
		20	18	23	18	21	22	21	23	21	22	22	21
Трајање послова у данима по месецима - према извештајима о извршеним пословима ангажованих лица													
	године. Уговорени период: 1. јуна - 24. јула 2023. године.												
4.	Лице 4 - Уговор број 112-00-02/194/2023-02 од 29. септембра 2023. године и Анекс број 112-04-02/246/2023-02 од 30. новембра 2023. године. Уговорени период: 1. октобра - 30. новембра 2023. године.										22	22	
5.	Лице 5 - Уговор број 112-00-02/166/2023-02 од 31. августа 2023. године, Анекс број 112-04-02/211/2023-02 од 29. септембра 2023. године и Анекс број 112-04-02/229/2023-02 од 30. новембра 2023. године. Уговорени период: 1. октобра - 30. новембра 2023. године.										22	22	
6.	Лице 6 - Уговор број 112-04-02/219/2023-02 од 6. октобра 2023. године и Анекс број 112-04-02/242/2023-02 од 30. новембра 2023. године. Уговорени период: 9. октобра - 30. новембра 2023. године.										17	22	
7.	Лице 7 - Уговор број 112-04-02/197/2023-02 од 29. септембра 2023. године и Анекс број 112-04-02/228/2023-02 од 30. новембра 2023. године. Уговорени период: 1. октобра - 30. новембра 2023. године.										22	22	

СЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА													
Р. бр.	Ангажовано лице и уговори/анекси	Радни дани по месецима у 2023. години											
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
		20	18	23	18	21	22	21	23	21	22	22	21
Трајање послова у данима по месецима - према извештајима о извршеним пословима ангажованих лица													
8.	Лице 8 - Уговор број 112-04-02/210/2023-02 од 29. септембра 2023. године и Анекс број 112-04-02/245/2023-02 од 30. новембра 2023. године. Уговорени период: 1. октобра - 30. новембра 2023. године										22	22	
9.	Лице 9 - Уговор број 112-04-02/209/2023-02 од 29. септембра 2023. године и Анекс број 112-04-02/255/2023-02 од 30. новембра 2023. године. Уговорени период: 1. октобра - 30. новембра 2023. године.										22	22	
<b>Укупно по месецима:</b>		<b>20</b>	<b>18</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>22</b>	<b>16</b>	<b>//</b>	<b>//</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>//</b>
<b>Укупно током 2023. године:</b>		<b>161 радни дан</b>											

Послове „пријем и обрада захтева за плаћање по основу накнаде за рад Тела за вансудско решавање спорова“ у трајању од 124 радна дана обављало је пет лица (висока стручна спрема) на основу уговора о обављању привремених и повремених послова. Како је предметне послове обављало истовремено од 1 до 3 лица месечно, утврђено је трајање послова по месецима 2023. године, на начин приказан у табели број 7. Ангажованим лицима на овим пословима, исплаћена је укупна бруто накнада у износу 747.024 динара (нису обухваћене исплате Лицу 1, Лицу 2 и Лицу 3 за месеце који се преклапају код претходне неправилности).

Табела број 7: Преглед трајања послова „пријем и обрада захтева за плаћање по основу накнаде за рад Тела за вансудско решавање спорова“ по месецима у 2023. години

СЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА													
Р. бр.	Ангажовано лице (ВСС) и уговори/анекси	Радни дани по месецима у 2023. години											
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
		20	18	23	18	21	22	21	23	21	22	22	21
Трајање послова у данима по месецима - према извештајима о извршеним пословима													
(1)	(2)	(3)											
1.	Лице 1 - Уговор број 112-00-02/19/2022-02 од 13. децембра 2022.	20	18	23	18								

СЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА													
Р. бр.	Ангажовано лице (ВСС) и уговори/анекси	Радни дани по месецима у 2023. години											
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
		20	18	23	18	21	22	21	23	21	22	22	21
Трајање послова у данима по месецима - према извештајима о извршеним пословима													
	године, Анекс број 112-04-02/44/2023-02 од 10. фебруара 2023. године и Анекс број 112-04-02/82/2023-02 од 9. марта 2023. године. Уговорени период: 1. јануара - 11. маја 2023. године.												
2.	Лице 2 - Уговор број 112-00-2/13/2022-02 од 14. новембра 2022. године и Анекс број 112-04-02/22/2023-02 од 10. фебруара 2023. године. Уговорени период: 1. јануара - 11. маја 2023. године.	20	18		18								
3.	Лице 3 - Уговор број 112-04-2/142/2023-02 од 31. маја 2023. године и Споразумни раскид 118-00-00025/2023-02 од 21. јула 2023. године. Уговорени период: 1. јуна - 24. јула 2023. године.						22	16					
4.	Лице 10 - Уговор број 112-00-02/11/2022-02 од 14. новембра 2022. године и Анекс број 112-04-02/18/2023-02 од 10. фебруара 2023. године. Уговорени период: 1. јануара - 11. маја 2023. године.			23									
5.	Лице 11 - Уговор број 112-00-2/12/2022-02 од 14. новембра 2022. године и Анекс број 112-04-02/21/2023-02 од 10. фебруара 2023. године. Уговорени период: 1.	20	18	23	18	7							



СЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ПОТРОШАЧА													
Р. бр.	Ангажовано лице (ВСС) и уговори/анекси	Радни дани по месецима у 2023. години											
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
		20	18	23	18	21	22	21	23	21	22	22	21
	јануара - 11. маја 2023. године.												
	<b>Укупно по месецима:</b>	<b>20</b>	<b>18</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>7</b>	<b>22</b>	<b>16</b>	<b>//</b>	<b>//</b>	<b>//</b>	<b>//</b>	
	<b>Укупно током 2023. године:</b>	<b>124 радна дана</b>											

Ангажована лица су достављала извештаје о раду, а накнаде су обрачунате и исплаћене у складу са прописима и одредбама уговора о обављању привремених и повремених послова.

#### Откривена неправилност:

Министарство је закључило уговоре о обављању привремених и повремених послова са физичким лицима ради обављања послова који нису привременог и повремениг карактера, односно који су трајали дуже од 120 радних дана у 2023. години, на основу којих је обрачунало и исплатило накнаду у бруто износу од 2.978.288 динара, што није у складу са чланом 197 став 1 Закона о раду.

#### Препорука број 2:

Препоручујемо одговорним лицима Министарства да закључују уговоре о привременим и повременим пословима у складу са Законом о раду.

### 3.4. Усклађеност броја запослених и ангажованих лица са чланом 27к Закона о буџетском систему

Министарство је, у складу са чланом 27к став 1 Закона о буџетском систему, током 2023. године примило 22 лица у радни однос на неодређено време, на основу прибављених сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, и то: 51 Број: 112-606/2023 од 30. јануара 2023. године, 51 Број 112-1614/2023 од 28. фебруара 2023. године, 51 Број 112-2643/2023 од 29. марта 2023. године, 51 Број 112-3587/2023 од 26. априла 2023. године, 51 Број 112-4348/2023 од 31. маја 2023. године и 51 Број 112-5459/2023 од 28. јуна 2023. године.

Министарство је, у складу са чланом 27к став 4 овог закона током 2023. године, имало месечно од 45 до 66 запослених у радном односу на одређено време (изузев у својству приправника), ангажованих лица на основу уговора о обављању привремених и повремених послова и уговора о допунском раду, уз претходно прибављене сагласности поменуте Комисије, и то: 51 Број: 112-10994/2022 од 27. децембра 2022. године, 51 Број: 112-3588/2023 од 26. априла 2023. године, 51 Број: 112-5459/2023-1 од 28. јуна 2023. године и 51 Број: 112-7614/2023-1 од 30. августа 2023. године.

**Прилог 4 - Преузимање обавеза за 2023. годину**

У поступку ревизије обухваћено је преузимање обавеза од стране Министарства за:

- Програм 0301 - Координација и спровођење политике у области спољних послова:

Програмска активност 0004 - Мултилатерални економски односи са иностранством, Програмска активност 0005 - Билатерални економски односи са иностранством, Пројекат 4003 - Учесће Републике Србије на светској изложби „ЕХРО 2025 - Osaka“ и Пројекат 4004 - Српско-кинески индустријски парк „Михајло Пупин“ у Београду.

- Програм 1506 - Развој трговине и заштите потрошача: Програмска активност 0002 - Тржишна инспекција, Програмска активност 0004 - Уређење сектора трговине, услуга и политике конкуренције, Програмска активност 0005 - Подстицаји за развој националног бренда Србије и очување старих заната, Програмска активност 0006 - Јачање заштите потрошача, Програмска активност 0007 - Подршка програмима удружења потрошача и вансудском решавању потрошачких спорова, Програмска активност 0008 - Администрација и управљање, Програмска активност 0009 - Координација послова развоја, управљања пројектима и европских интеграција, Пројекат 4005 - ИПА 2018 - Јачање заштите потрошача у Републици Србији као одговор на нове изазове на тржишту и Пројекат 7070 - ИПА 2016 - Подршка у форми твининг пројекта.

**4.1. Програм 0301 - Координација и спровођење политике у области спољних послова**

Преузете обавезе за реализацију Програма 0301 - Координација и спровођење политике у области спољних послова, приказане су у табели број 8.

Табела број 8: Преузете обавезе за 2023. годину за реализацију Програма 0301 - Координација и спровођење политике у области спољних послова

Ред. бр.	Економска класификација		Апропријација*	Преузете обавезе**	Плаћено***
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>Програм 0301 - Координација и спровођење политике у области спољних послова</b>					
<b>Програмска активност 0004 - Мултилатерални економски односи са иностранством</b>					
1.	411	Плате додаци и накнаде запослених (зараде)	43.522.000	42.193.731	42.193.731
2.	412	Социјални доприноси на терет послодавца	6.594.000	6.066.003	6.066.003
3.	414	Социјална давања запосленима	350.000	50.000	50.000
4.	415	Накнаде трошкова за запослене	2.800.000	2.763.356	2.763.356
5.	421	Стални трошкови	500.000	178.931	178.931
6.	422	Трошкови путовања	290.000	285.495	285.495
7.	423	Услуге по уговору	5.900.000	5.279.300	5.279.300
8.	462	Дотације међународним организацијама	33.690.000	32.657.344	32.657.344
9.	512	Машине и опрема	600.000	0	0
<b>Програмска активност 0005 - Билатерални економски односи са иностранством</b>					
10.	411	Плате додаци и накнаде запослених (зараде)	30.186.000	28.149.229	28.149.229
11.	412	Социјални доприноси на терет послодавца	4.619.000	4.264.608	4.264.608

у динарима

Ред. бр.	Економска класификација		Апропријација*	Преузете обавезе**	Плаћено***
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
12.	414	Социјална давања запосленима	500.000	189.134	189.134
13.	415	Накнаде трошкова за запослене	500.000	331.197	331.197
14.	421	Стални трошкови	500.000	162.047	95.156
15.	422	Трошкови путовања	400.000	140.532	140.532
16.	423	Услуге по уговору	36.629.000	32.488.031	32.381.004
17.	462	Дотације међународним организацијама	1.500.000	1.128.248	1.128.248
18.	512	Машине и опрема	1.000.000	991.200	991.200
<b>Пројекат 4003 - Учешће Републике Србије на светској изложби „EXPO 2025 - Osaka“</b>					
19.	421	Стални трошкови	1.000.000	405	405
20.	422	Трошкови путовања	5.000.000	134.865	134.865
21.	423	Услуге по уговору	186.800.000	185.567.882	185.567.882
<b>Пројекат 4004 - Српско-кинески индустријски парк „Михајло Пупин“ у Београду</b>					
22.	421	Стални трошкови	1.000	0	0
23.	511	Зграде и грађевински објекти	7.201.000	7.032.468	7.032.468
<b>У к у п н о:</b>			<b>370.082.000</b>	<b>350.054.007</b>	<b>349.880.089</b>

\* Апропријација - на основу Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, решења Министарства финансија о преусмеравању апропријација од 27. новембра 2023. године (ред. бр. 21 и 23) и 30. новембра 2023. године (ред. бр. 7).

\*\* Преузете обавезе - обухватају преузете обавезе за 2023. годину и неплаћене обавезе из 2022. године.

\*\*\* Плаћено - обухвата плаћене обавезе за 2023. годину и обавезе евидентиране 31. децембра 2022. године.

#### 4.2. Програм 1506 - Развој трговине и заштите потрошача

Преузете обавезе за реализацију Програма 1506 - Развој трговине и заштите потрошача, приказане су у табели број 9.

Табела број 9: Преузете обавезе за 2023. годину за реализацију Програма 1506 - Развој трговине и заштите потрошача

у динарима

Ред. бр.	Економска класификација		Апропријација*	Преузете обавезе**	Плаћено***
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
<b>Програм 1506 - Развој трговине и заштите потрошача</b>					
<b>Програмска активност 0002 - Тржишна инспекција</b>					
1.	411	Плате додаци и накнаде запослених (зараде)	547.573.000	537.235.298	537.235.298
2.	412	Социјални доприноси на терет послодавца	84.238.000	81.399.332	81.399.332
3.	413	Накнаде у натури	500.000	278.700	269.230
4.	414	Социјална давања запосленима	9.950.000	9.021.188	9.021.188
5.	415	Накнаде трошкова за запослене	13.283.000	12.594.886	12.594.886
6.	421	Стални трошкови	29.845.000	15.527.462	14.723.394
7.	422	Трошкови путовања	550.000	150.248	150.248
8.	423	Услуге по уговору	16.428.000	12.419.183	12.401.292
9.	424	Специјализоване услуге	7.000.000	3.599.990	3.599.983
10.	425	Текуће поправке и одржавање	9.000.000	4.574.687	4.263.656

Ред. бр.	Економска класификација		Апропријација*	Преузете обавезе**	Плаћено***
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
11.	426	Материјал	15.200.000	11.667.382	10.658.339
12.	463	Трансфери осталим нивоима власти	2.700.000	2.700.000	2.700.000
13.	482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	1.500.000	1.351.898	904.298
14.	512	Машине и опрема	5.000.000	3.762.832	3.762.832
15.	515	Нематеријална имовина	1.500.000	1.498.948	1.498.948
<b>Програмска активност 0004 - Уређење сектора трговине, услуга и политике конкуренције</b>					
16.	411	Плате додаци и накнаде запослених (зараве)	30.068.000	28.063.415	28.063.415
17.	412	Социјални доприноси на терет послодавца	5.010.000	4.251.607	4.251.607
18.	414	Социјална давања запосленима	400.000	204.469	204.469
19.	415	Накнаде трошкова за запослене	1.015.000	821.760	821.760
20.	416	Накнаде запосленима и остали посебни расходи	2.000.000	1.930.556	1.930.556
21.	421	Стални трошкови	550.000	71.589	71.589
22.	422	Трошкови путовања	115.000	107.282	107.282
23.	423	Услуге по уговору	27.500.000	25.633.261	25.612.141
24.	426	Материјал	35.000	34.650	34.650
25.	512	Машине и опрема	500.000	500.000	500.000
<b>Програмска активност 0005 - Подстицаји за развој националног брэнда Србије и очување старих заната</b>					
26.	423	Услуге по уговору	2.000.000	22.500	22.500
27.	454	Субвенције приватним предузећима	8.000.000	8.000.000	8.000.000
<b>Програмска активност 0006 - Јачање заштите потрошача</b>					
28.	411	Плате додаци и накнаде запослених (зараве)	21.876.000	20.833.548	20.833.548
29.	412	Социјални доприноси на терет послодавца	3.315.000	3.156.282	3.156.282
30.	414	Социјална давања запосленима	300.000	170.339	170.339
31.	415	Накнаде трошкова за запослене	380.000	322.191	322.191
32.	421	Стални трошкови	450.000	107.840	72.024
33.	422	Трошкови путовања	50.000	25.887	25.887
34.	423	Услуге по уговору	25.066.000	23.610.592	23.245.024
35.	512	Машине и опрема	630.000	566.400	566.400
36.	515	Нематеријална имовина	450.000	0	0
<b>Програмска активност 0007 - Подршка програмима удружења потрошача и вансудском решавању потрошачких спорова</b>					
37.	424	Специјализоване услуге	6.556.000	6.554.674	6.554.674
38.	481	Дотације невладиним организацијама	17.784.000	16.399.685	16.399.685
<b>Програмска активност 0008 - Администрација и управљање</b>					
39.	411	Плате додаци и накнаде запослених (зараве)	53.044.000	51.611.377	51.611.377

Ред. бр.	Економска класификација		Апропријација*	Преузете обавезе**	Плаћено***
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
40.	412	Социјални доприноси на терет послодавца	8.522.000	7.819.124	7.819.124
41.	413	Накнаде у натури	1.100.000	535.160	535.160
42.	414	Социјална давања	448.000	0	0
43.	415	Накнаде трошкова за запослене	1.200.000	1.019.681	1.019.681
44.	416	Накнаде запосленима и остали посебни расходи	4.900.000	4.678.252	4.678.252
45.	421	Стални трошкови	9.340.000	3.253.942	2.951.847
46.	422	Трошкови путовања	28.335.000	15.996.222	15.958.562
47.	423	Услуге по уговору	24.093.000	20.756.926	20.155.184
48.	424	Специјализоване услуге	90.000	0	0
49.	425	Текуће поправке и одржавање	3.000.000	2.391.712	2.382.137
50.	426	Материјал	10.000.000	7.774.256	7.405.583
51.	462	Дотације међународним организацијама	71.000.000	70.999.999	70.999.999
52.	482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	1.000.000	228.636	180.636
53.	483	Новчане казне и пенали по решењу судова	79.000.000	79.000.000	79.000.000
54.	485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	3.000.000	2.993.230	2.993.230
55.	512	Машине и опрема	3.000.000	2.823.238	2.823.238
<b>Програмска активност 0009 - Координација послова развоја, управљања пројектима и европских интеграција</b>					
56.	411	Плате додаци и накнаде запослених (зараде)	13.533.000	11.548.594	11.548.594
57.	412	Социјални доприноси на терет послодавца	2.324.000	1.749.612	1.749.612
58.	414	Социјална давања	250.000	0	0
59.	415	Накнаде трошкова за запослене	204.000	135.668	135.668
60.	421	Стални трошкови	130.000	52.914	39.335
61.	422	Трошкови путовања	117.000	95.477	95.477
62.	423	Услуге по уговору	6.350.000	5.261.177	5.261.177
63.	512	Машине и опрема	470.000	385.900	385.900
<b>Пројекат 4005 - ИПА 2018 - Јачање заштите потрошача у Републици Србији као одговор на нове изазове на тржишту</b>					
64.	423	Услуге по уговору	76.478.597	76.477.893	76.477.893
<b>Пројекат 7070 - ИПА 2016 - Подршка у форми твининг пројекта</b>					
65.	423	Услуге по уговору	20.888.000	0	0
<b>Укупно:</b>			<b>1.320.133.597</b>	<b>1.206.759.551</b>	<b>1.202.356.612</b>

\* Апропријација - на основу Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, решења Министарства финансија о преусмеравању апропријација од 8. новембра 2023. године (ред. бр. 34 - 37) и 30. новембра 2023. године (ред. бр. 23 и 47), као и Захтева за повећање апропријације Министарства од 20. новембра 2023. године (ред. бр. 64).

\*\* Преузете обавезе - обухватају преузете обавезе за 2023. годину и неплаћене обавезе из 2022. године.

\*\*\* Плаћено - обухвата плаћене обавезе за 2023. годину и обавезе евидентиране 31. децембра 2022. године.

У вези са Субвенцијама приватним предузећима (редни број 27. у табели број 9), Министарство је обавестило Комисију за контролу државне помоћи дописом од 11. јуна 2024. године о додељеној де minimis државној помоћи - субвенције у укупном износу од 8.000.000 динара додељене за реализацију Програма распореда и коришћења субвенција за очување и развој традиционалних заната у 2023. године, који је Влада усвојила Закључком 05 Број: 401-10805/2023-1 од 3. новембра 2023. године.

Влада је донела Закључак 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године, којим је наложила:

- У тачки 1 - да корисници средстава буџета Републике Србије, почев од 15. септембра 2022. године, на терет буџета Републике Србије преузимају само обавезе које омогућавају елементарне услове за несметано обављање законом утврђених надлежности, односно послова из делокруга, и то за извршавање: сталних трошкова (енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и др); трошкова путовања у земљи и иностранству; издатака за гориво (бензин, дизел гориво, уља и мазива); расхода за канцеларијски материјал; расхода за набавку материјала за одржавање хигијене; расхода за набавку оброка (хране) и пића, уколико је њихово обезбеђење у вези са обављањем делатности корисника средстава буџета Републике Србије.

- У тачки 2 - да је за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије, чија је процењена вредност већа од 2.000.000 динара, корисник средстава буџета Републике Србије у обавези да прибави сагласност Министарства финансија, изузев за обавезе из тачке 1, за чије се преузимање не прибавља сагласност, без обзира на процењену вредност.

- У тачки 3 - да се сагласност из тачке 2 прибавља пре покретања поступка јавне набавке, односно пре закључивања уговора за набавку радова, добара и услуга, односно пре објављивања јавног позива или конкурса за доделу средстава из буџета Републике Србије, и то за расходе и издатке који се извршавају из извора: 01 - Приходи из буџета; 04 - Сопствени приходи буџетских корисника; 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине; 10 - Примања од домаћих задуживања; 11 - Примања од иностраних задуживања и 13 - Нераспоређени вишак прихода из ранијих година.

- У тачки 5 - да су корисници средстава буџета Републике Србије дужни да Министарству финансија до 5. у месецу достављају образложени извештај о преузетим обавезама на терет буџета за претходни месец, с тим што индиректни корисници овај извештај достављају преко надлежног директног корисника буџетских средстава.

У предметном Закључку Владе није наведено на које преузете обавезе се односи достављање образложеног извештаја о преузетим обавезама за претходни месец, тј. није наведено да ли се Министарство финансија извештава о преузетим обавезама из тач. 1 и 2 или само о преузетим обавезама из тачке 2.

Поступајући по предметном Закључку Владе, Министарство је:

- прибавило сагласности Министарства финансија за преузимање обавеза за: услуге превоза у износу од 2.840.000 динара са ПДВ-ом (ЈН О-2/2023), набавку превозних средстава путем оперативног лизинга - закуп превозних средстава у износу од 5.500.656 динара са ПДВ-ом (ЦЈН 15/2022), услугу израде концептуалног дизајна павиљона Републике Србије за „ЕХРО 2025 - Osaka“ у износу од 3.850.000 динара са ПДВ-ом (набавка спроведена на основу члана 27 став 1 тачка 2) Закона о јавним набавкама), услуге узорковања, анализе извештаја о усаглашености и безбедности производа у износу од 2.500.000 динара са ПДВ-ом (ЈН О-9/2023) и доделу субвенција привредним субјектима за очување и развој старих заната у износу од 8.000.000 динара и

- доставило месечне извештаје Министарству финансија за септембар, октобар, новембар и децембар 2023. године.



Међутим, Министарство није прибавило сагласност Министарства финансија за преузете обавезе - додела дотација удружењима потрошача у оквиру реализације Програма од јавног интереса „Јачање заштите потрошача кроз рад и сарадњу удружења за заштиту потрошача“ (редни број 38 у табели број 9). Министарство је на основу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења<sup>23</sup>, објавило 5. септембра 2023. године Јавни позив - Конкурс за финансирање програма од јавног интереса у области заштите потрошача у 2023. години. Након спроведеног поступка, министар унутрашње и спољне трговине донео је 20. децембра 2023. године Одлуку о избору програма којом се из буџета Републике Србије додељују средства за реализацију овог Програма у укупном износу од 16.399.685 динара за девет удружења потрошача (појединачно од 1.500.000 до 2.300.000 динара). Министарство је закључило уговоре са удружењима потрошача 21. децембра 2023. године, на основу којих су исплаћена средства 26. децембра 2023. године.

### **Откривена неправилност:**

Министарство није прибавило сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије у 2023. години по основу додељених дотација за девет удружења потрошача у укупном износу од 16.399.685 динара, што није у складу са тач. 2 и 3 Закључка Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.

### **Препорука број 3:**

Препоручујемо одговорним лицима Министарства да прибављају сагласност Министарства финансија за преузимање обавеза на терет буџета Републике Србије по основу доделе дотација, у складу са Закључком Владе 05 Број: 401-7214/2022 од 14. септембра 2022. године.

---

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, број 16/18